

EXPUNERE DE MOTIVE

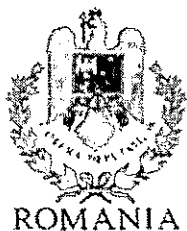
Prezenta propune legislativă urmărește să realizeze o corectare a atitudinii mediului de afaceri față de obligația de a plăti impozite pe teritoriul național și totodată o reorganizare a sistemului de impozitare pe baze principial corecte, în care impozitarea timpului de muncă al românilor scade, iar acestora le rămân mai multe resurse financiare la dispoziție, scopul său nefiind acela de a împovăra cu taxe și impozite contribuabilul.

Necesitatea intervenției are ca fundament faptul că, în orice stat democratic, contribuabilul este considerat a fi un subiect de drept de bună-credință și, ca urmare, obligațiile fiscale pe care acesta și le asumă constituie fundamentul pe care se întemeiază administrația fiscală atunci când stabilește și înscrie în titlurile de creanță fiscale cuantumul impozitelor datorate. Problemele se ivesc atunci când, un contribuabil încearcă să se poziționeze în așa fel încât să se sustragă de la îndeplinirea corectă a obligațiilor fiscale sau în cazul în care obligațiile fiscale se constituie într-o povară injustă și accentuată, de natură a genera tentația sustragerii.

Au existat și continuă să existe contribuabili care – determinați de diverse interese și punându-și în valoare inventivitatea – au încercat și încearcă să își restrângă obligațiile fiscale, scop în care recurg la cele mai variate metode. Această atitudine de eludare a prevederilor fiscale, se manifestă ca răspuns al contribuabilului la acțiunea de constrângere impusă acestuia de către stat și are cauze economice, sociale, politice și morale, generale ori specifice, bine înrădăcinate în caracteristicile perioadei analizate.

Principalul efect financiar este acela de diminuare a veniturilor statului, fapt care, coroborat cu asumarea unor atribuții din ce în ce mai mari, generează disfuncționalități ale modului în care acesta își îndeplinește funcțiile. Prin neplata obligațiilor fiscale, bugetul este mai mic și nu mai poate acoperi fondurile financiare necesare pentru îndeplinirea funcțiilor de bază ale statului.

Bugetul de stat este și un instrument de realizare a unor obiective social-economice, a unor acțiuni de interes general sau regional, iar realizarea lor se poate face doar dacă există fonduri suficiente la bugetul de stat.



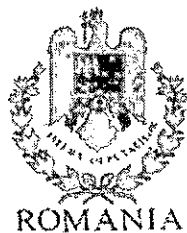
În condițiile în care, din cauza eludării prevederilor fiscale, bugetul de stat se reduce considerabil, programele guvernamentale nu mai pot fi realizate și categoriile sociale vizate nu mai beneficiază de fondurile financiare preconizate.

Inechitatea socială și neîncrederea contribuabililor în politicile publice, generate de fenomenul de evaziune fiscală, atrag după ele și neîncredere în forțele politice responsabile de guvernare.

Cea mai eficientă metodă de prevenire a fenomenului de eludare a prevederilor fiscale, este aceea concentrată pe efortul de înlăturare a cauzelor care produc sau favorizează faptele ce contravin regimului fiscal. Se va obține astfel o relaxare fiscală care va scădea rezistența la impozitare, o scădere a costurilor de asigurare a colectării, și totodată va asigura disponibilități bănești indispensabile dezvoltării economice.

În egală măsură, diminuarea impozitării veniturilor din salarii percepute persoanelor fizice este de natură să producă o serie de efecte pozitive, precum: creșterea disponibilităților bănești aflate la dispoziția directă a populației pentru a fi direcționate către consum, economii și investiții, eficient și conform preferințelor individuale; dispersarea acestor resurse în economie, către o gamă largă de furnizori de bunuri și servicii, inclusiv locali, contribuind la reducerea concentrării resurselor doar la dispoziția câtorva agenți economici și la păstrarea în interiorul țării a capitalului; creșterea gradului de optimism al oamenilor în privința viitorului, aspect în măsură a favoriza creșterea productivității muncii și a gradului de satisfacție a cetățenilor; creșterea gradului de conformare voluntară s.a.m.d.

Iar dacă avem pe de-o parte o măsură prin care putem crește atât veniturile la bugetul statului, suportabilitatea axându-se cu precădere nu pe seama acționarilor, majorității salariaților și consumatorilor români, ci fiind mai mult în zona unei părți a acționarilor și a consumatorilor străini (beneficiari direcți ai accesului la resurse umane, naturale și la o piață de desfacere locală), iar pe de altă parte putem crește veniturile nete aflate la dispoziția românilor, a populației locale, rezultatele vor fi benefice atât pentru bugetul statului (care va beneficia de un câștig net de pe urma implementării ambelor măsuri în paralel), cât și pentru bugetele individuale ale românilor.



Politica fiscală definește ansamblul deciziilor adoptate de autoritatea publică. Politica fiscală influențează viața economico-socială prin obiectivele pe care le realizează în practică: alimentarea bugetului cu resurse financiare necesare realizării funcțiilor statului; stabilitatea economică, prin care se urmărește realizarea unei rate înalte de creștere economică; atingerea unui nivel ridicat de ocupare a forței de muncă; asigurarea stabilizării prețurilor și menținerea sub control a inflației; realizarea echilibrului balanței comerciale și a balanței de plăți externe (prin măsuri fiscale, statul poate asigura compensarea temporară a fluctuațiilor cererii de investiții interne și cererii de mărfuri pentru export); reglarea economiei și relansarea creșterii economice.

Relațiile dintre fiscalitate, pe de o parte, și reglarea economiei și relansarea creșterii economice, pe de altă parte, sunt relații de interdependență și reciprocitate. Astfel, reglarea economiei și relansarea creșterii economice garantează sporirea randamentului impozitului, creând premisele materiale pentru diminuarea presiunii fiscale, iar, la rândul său, diminuarea ratei fiscalității asigură resursele financiare necesare reglării și relansării creșterii economice.

Conform prevederilor Codului fiscal, adoptat prin Legea nr. 227/2015, contribuabili care depășesc cifra de afaceri de 500.000 euro, vor fi obligați să plătească o cotă de impozit pe profit de 16% din profitul brut, care se aplică asupra profitului impozabil.

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal nu prevede o impozitare minimă pentru contribuabilii care realizează o cifră de afaceri mai mare de 250 mld. lei într-un an fiscal, dar care nu declară profit, cum se întâmplă în majoritatea cazurilor.

Trebuie să avem în vedere faptul că, veniturile companiilor cu astfel de dimensiuni sunt realizate din colectarea unei mari părți a venitului disponibil al cetățenilor români și că, uneori, o valoare a cifrei de afaceri de peste 250 mld. lei, este constituită în parte și din tranzacții efectuate și în afara teritoriului României, pentru beneficiari care nu sunt contribuabili români, cu resursa umană, naturală și materială a țării.

De aceea, este imperios necesar ca profitul/cifra de afaceri realizată pe teritoriul României să se impoziteze pe teritoriul național, limitându-se la maxim exportarea profiturilor către alte țări.



Impactul macroeconomic este diferențiat și benefic, asigurându-se în acest fel un mediu concurențial normal, astfel se exclud discrepanțele dintre valoarea cifrei de afaceri, profitul obținut, resursa consumată și impozitul pe profit plătit la bugetul de stat.

Impactul asupra mediului de afaceri este unul suportabil pentru firmele care depășesc pragul de 250 mld. lei într-un an fiscal, pentru clienții și salariații români ai acestora, deoarece pe de-o parte companiile respective dispun de resursele necesare în vederea plății obligațiilor legale ce le revin și utilizează în activitate un număr de salariați romani inferior ca proporție în raport cu ponderea veniturilor obținute de respectivele companii de pe piața românească, companii care absorb cea mai mare parte a venitului disponibil al populației României.

La elaborarea prezentei propuneri legislative, s-au avut în vedere datele publice puse la dispoziție pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor. A fost analizat un eșantion de 20 societăți, mari contribuabili, care își desfășoară activitatea pe teritoriul național.

S-a analizat totalitatea veniturilor obținute, profitul/pierdere brută realizată în valori reale și procentuale precum și impozitul pe profit realizat, după cum urmează:

Tabel nr. 1

Denumire	Total venituri 2021	Profit brut	Pierdere	Profit raportat la cifra de afaceri	Impozit pe profit declarat
AUCHAN ROMANIA SA	6.336.784.970	118.946.177		1,8771	33.056.990
CAREEFOUR ROMANIA	9.571.463.660	398.002.588		4,1582	67.637.253
MEGA IMAGE	7.486.410.152	124.514.752		1,6632	16.805.304
PROFIROM FOOD	10.191.575.038		87.363.108	0,0000	43.407.199
LIDL DISCOUNT	15.040.314.247	901.840.374		5,9962	164.427.382
KAUFLAND ROMANIA	13.967.228.520	1.042.900.711		7,4668	155.103.949
LUKOIL	7.934.053.461	194.469.079		2,4511	34.106.294
SOCAR	1.433.483.950	16.715.676		1,1661	0
HORNBAACH CENTRALA	1.315.787.151	67.815.018		5,1540	12.588.347
METRO CASH &	7.332.823.944	93.326.901		1,2727	28.045.596



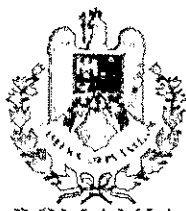
ROMANIA

CARRY					
ROMANIA HYPERMARCHE SA (COR)	1.550.212.442		36.873.185	0,0000	5.879.159
SELGROS	4.151.823.344	82.660.505		1,9909	16.140.972
ENEL ENERGIE MUNTENIA	3.390.704.202		229.659.639	0,0000	0
ENGIE ROMANIA SA	8.193.308.211	61.449.899		0,7500	37.796.544
BRITISH AMERICAN TOBACCO (ROMANIA) TRADING SRL	12.095.780.891	188.109.777		1,5552	34.645.215
OMV PETROM	29.738.633.465	3.107.193.123		10,448 3	402.965.302
ROMPETROL DOWNSTREAM	12.354.569.942	110.435.210		0,8939	17.065.650
SC AUTOMOBILE DACIA SA	21.441.608.926	513.347.212		2,3942	15.059.631
RCS RDS	4.624.108.802	596.056.796		12,890 2	40.006.041
DEDEMAN	10.299.302.827	1.886.962.201		18,321 3	208.690.481
TOTAL LEI	188.449.978.1 45	9.504.745.99 9	353.895.93 2	5,0436	1.333.427.30 9
TOTAL EURO	37.689.995.62 9	1.900.949.20 0	70.779.186	5,0436	266.685.462

La o primă analiză a informațiilor prezentate în tabelului anterior, se observă că, unii operatori economici (PROFIROM FOOD, ROMANIA HYPERMARCHE SA (COR), ENEL ENERGIE MUNTENIA) activi pe piața din România, care deși realizează într-un an fiscal, cu o cifră de afaceri cumulată de 15.042.491.682 lei, înregistrează pierderi în valoare cumulată de 353.895.932 lei.

Acești operatori economici, declară un impozit pe profit de 49.286.358 lei, care provine teoretic din cheltuielile nedeductibile.

La marea majoritate a operatorilor economici menționați în tabelul nr. 1, profitul este foarte mic în comparație cu valoarea cifrei de afaceri, acesta variind între 0.8939% și 18.3213%.



ROMANIA

De asemenea, contribuabilii analizați, au plătit în anul fiscal 2021, în total către bugetul de stat suma de 1.333.427.309 lei, reprezentând impozit pe profit, la o cifră de afaceri totală de 188.449.978.145 lei, ceea ce reprezintă **0,7%** din total venituri.

O comparație elocventă, poate fi efectuată între operatorii economici DEDEMAN SRL, care are capital integral românesc și HORNBACH CENTRALA SRL cu capital străin, după cum urmează:

- DEDEMAN SRL, înregistrează venituri totale în anul 2021 în valoare de 10.299.302.827 lei cu un profit brut de 1.886.962.201 lei respectiv 18,32% și

- HORNBACH CENTRALA înregistrează venituri totale în anul 2021 în valoare de 1.315.787.151 lei cu un profit brut de 67.815.018 lei respectiv 5,15%.

Se observă o diferență de profit realizat de peste 3 ori în cadrul companiei DEDEMAN SRL față de HORNBACH CENTRALA, în condițiile în care acești doi operatori economici activează pe același segment de piață.

Având în vedere exemplul anterior, am elaborat prezenta propunere legislativă:

Proiecția pe următorii 5 ani

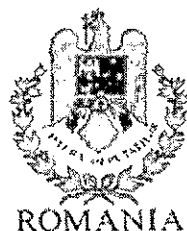
La nivelul anului **2021**, un număr de **354** de companii au înregistrat o cifră de afaceri mai mare de 500.000.000 lei, iar cifra totală de afaceri, înregistrată a fost de 626.752 milioane lei.

Din cele 354 de companii menționate anterior:

- un număr de **54** au înregistrat profit mai mare de 10% din cifra de afaceri cu o medie de profit de **22,53 %**;
- un număr de **236** de companii au înregistrat profit sub 10% din cifra de afaceri cu o medie a profitului de **3,50%**;
- un număr de **64** de companii înregistrează pierderi cu o medie a pierderii de **6,72%**.

Tabel nr. 2

		Nr firme	Cifra de faceri (mil. lei)	Nr. salariați	Profit (mil. lei)	Pierdere (mil. lei)	Medie profit / pierdere
1	Firme care depășesc profit 10%	54	76.534	115.874	17.242	0	22,5287
2	Firme care sunt sub 10% profit	236	444.956	418.064	15.566	0	3,4983
3	Firme pe pierdere	64	105.262	166.004	0	7.073	6,7193
	TOTAL LEI	354	626.752	699.942	32.808	7.073	



Menționăm că, valoare totală a cifrei de afaceri a companiilor care înregistrează profit sub 10% din cifra de afaceri și a companiilor care înregistrează pierderi, este de 550.218 mil. lei (444.956+105.262).

Din analiza informațiilor prezentate în tabelul nr. 2, rezultă că, din totalul de 354 societăți, doar 15% din companii înregistrează un profit peste 10 % din cifra de afaceri. Raportându-ne la cifra de afaceri, cele 15% din companii înregistrează 12% din total cifră de afaceri cumulată.

Conform datelor publice ale INSS, în anul 2020 un număr de 652 de companii au depășit o cifra de afaceri de peste 250 mld. lei, cu o valoare totală a acestora de 677.971,17 mil. lei.

În anul 2021 un număr de 850 de companii au depășit cifra de afaceri de 250 mld. lei, înregistrând o valoare totală a acestora de 889.913,38 mil lei.

Din cele prezentate, reiese faptul că, față de nivelul anului 2020, în anul 2021 un număr de 198 de companii au depășit cifra de afaceri de 250 mld. lei, respectiv creșterea totală a cifrei de afaceri a companiilor a fost de 31,26%.

Ținând cont de cele menționate mai sus, respectiv valoarea actualizată a cifrei de afaceri cumulată a celor 850 de companii, la nivelul anului 2021 în valoare de 889.913,38 mil lei. cât și procentul de 12% companii care înregistrează un profit peste 10 % din cifra de afaceri, putem estima faptul că, restul companiilor din eșantionul analizat care reprezintă un procent 88%, înregistrează un profit mai mic de 10% din cifra de afaceri.

Valorile cifrei de afaceri diminuată la 88% va fi luată în considerare la calcularea proiecției pe următorii 5 ani a veniturilor la bugetul de stat.

În calculul estimat al veniturilor la bugetul de stat, se observă o creștere a cifrei de afaceri cu 31,26% în anul 2021 față de anul 2020, care se va menține și pentru anii 2022 și 2023, urmând ca pentru anii 2024, 2025 și 2026, raportarea să fie făcută la cota de inflație preconizată de BNR, respectiv la de 7,46%, cotă aferentă anului 2024.

Totodată, conform datelor deținute, putem previziona numărul de companii care în următorii 5 ani vor depăși cifra de afaceri de 250 mld. lei și valoarea cumulată a cifrei de afaceri realizată, astfel:



Tabel nr. 3

An	Nr companii	Cifra de afaceri cumulata	CA diminuată la 88%
2022	1111	1.242.485,77	1.093.387,48
2023	1524	1.749.610,53	1.539.657,27
2024	1639	1.908.808,22	1.679.751,23
2025	1789	2.090.198,17	1.839.374,39
2026	1913	2.278.261,10	2.004.869,77
Media	1595.2	1.853.872,76	1.631.408,03

Având în vedere datele prezentate, în condițiile în care ar fi fost impozitate aceste companii care înregistrează un profit mai mic de 10% din cifra de afaceri, cu un impozit de 1 % din cifra de afaceri, se poate estima pentru perioada 2022-2026 următoarele încasări suplimentare la bugetul de stat:

Tabel nr. 4

An	CA diminuată la 88%	Impozit de 1%
2022	1.093.387,48	10,93
2023	1.539.657,27	15,40
2024	1.679.751,23	16,80
2025	1.839.374,39	18,39
2026	2.004.869,77	20,05
Media	1.631.408,03	16,31

Încasările la bugetul de stat, reprezentând impozit pe profit în perioada 2020-2021 au fost:

2020 = 19,2 mld. lei

2021 = 20,4 mld. lei

În anul 2021, a fost înregistrată o creștere de 6% față de anul 2020 a încasărilor din impozitul pe profit, indicator de creștere exponențială (6% pe an) care va fi luat în calculul proiecției pentru perioada 2022-2026.

La momentul actual, păstrând aceeași creștere a încasărilor la bugetul de stat a impozitului pe profit, putem să facem o proiecție cu indicatorul de creștere de 6 %, după cum urmează:



ROMANIA

Tabel nr. 5

An 2022	20.40 mld. lei (an 2021) * 1.06 = 21.62 mld. lei
An 2023	21.62 mld. lei (an 2022) * 1.06 = 22.91 mld. lei
An 2024	22.91 mld. lei (an 2023) * 1.06 = 24.28 mld. lei
An 2025	24.28 mld. lei (an 2024) * 1.06 = 25.73 mld. lei
An 2026	25.73 mld. lei (an 2025) * 1.06 = 27.27 mld. lei

Impactul financiar asupra bugetului consolidat atât pe termen scurt cât și pe termen lung:

Tabel nr. 6

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani (Mld lei)				Media pe 5 ani
		2023	2024	2025	2026	
Proiecție impozit actual	21.62	22.91	24.28	25.73	27.27	24.36
Impozit suplimentar de 1 %	10.93	15.4	16.8	18.39	20.05	16.31
Total venituri	32.55	38.31	41.08	44.12	47.32	40.67

Din calculele efectuate, rezultă suma medie anuală de 16.31 mld. lei care ar putea fi încasate suplimentar la bugetul de stat din aplicarea prezentei propuneri legislative.

In egală măsură, impactul bugetar estimat al reducerii la jumătate a impozitării veniturilor din salarii este mai mic decât creșterea de venituri realizată prin impozitarea, la nivelul propus a cifrei de afaceri a celor cca. 1.600 de companii, iar legea per ansamblu va impacta pozitiv milioane de români.

Conform raportului privind execuția Bugetului de Stat aferent anului 2021, întocmit de Ministerul de Finanțe, totalul veniturilor la bugetul de stat, colectate sub formă de impozit pe venitul din salarii se situează la nivelul sumei de 20.06 mld. lei.

O reducere a impozitelor pe venitul din salarii cu 50%, raportată la impozitarea actuală, are un impact pozitiv asupra populației țării.

Prin prezenta inițiativă legislativă susținem impozitarea factorului generator de venituri, respectiv companiile care au o cifră de afaceri peste 250 mld. lei anual și avem în vedere ca factorului uman să-i fie recunoscute meritele și să fie remunerat și stimulat conform muncii prestate.



Nu trebuie să neglijăm faptul că, o mare parte din sumele rămase la dispoziția cetățenilor în urma reducerii impozitării veniturilor din salarii, se vor întoarce în economie și implicit vor genera venituri suplimentare reprezentând impozit pe profit și TVA.

Estimarea privind impactul reducerii cu 50% a impozitului pe venitul din salarii, va conduce la o diminuare a veniturilor bugetare și o creștere a disponibilităților aflate la dispoziția cetățenilor de aproximativ 10,03 mld. lei, oricum sub nivelul estimat de suplimentare a veniturilor statului prin impozitarea cifrei de afaceri a companiilor cu cifre de afaceri mai mari de 250 mld. lei.

Prin urmare, în urma implementării propunerii legislative, pe ambele paliere (scăderea cu 50% a impozitului pe venit din salarii, finanțată din impozitarea cu 1% a cifrei de afaceri pentru companiile care au încasări de peste 250 mld. lei anual), vor crește veniturile la buget, cât și banii rămași la dispoziția cetățenilor.

Impactul financiar propus prin prezenta inițiativă legislativă, asupra bugetului consolidat atât pe termen scurt cât și pe termen lung:

Tabel nr. 7

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani (Mld lei)				Media pe 5 ani
		2023	2024	2025	2026	
Impozit suplimentar de 1 %	10.93	15.40	16.80	18.39	20.05	16.31
Scădere cu 50% a impozitului pe veniturile din salarii	-10.63	-11.27	-11.95	-12.66	-13.42	-11.99
Total venituri suplimentare	0.30	4.13	4.85	5.73	6.63	4.32

În calculul estimat asupra bugetului consolidat atât pe termen scurt cât și pe termen lung, s-a avut în considerare diminuarea cu 50% a veniturilor bugetare provenite din impozitul pe veniturile din salarii în valoare de 20.06 mld lei, care au fost indexate cu 1,06% păstrând astfel proporționalitatea privind creșterea veniturilor bugetare.

Prin aplicarea celor două măsuri fiscal-bugetare propuse prin prezenta inițiativă legislativă, pentru perioada estimată, la bugetul de stat ar urma să fie colectate



venituri suplimentare în valoare totală de 21.64 mld. lei cu medie de 4.32 mld. lei/an, acoperind astfel, integral diminuarea încasărilor cu 50% a impozitului pe venituri din salarii, fără să luăm în considerare veniturile suplimentare generate de impozitul pe dividende.

Scopul în sine al prezentei inițiative legislative nu este suprainpozitarea societăților care aduc venituri la bugetul de stat, ci este acela ca respectivele societăți să înregistreze profit și să plătească cota de impozitare de 16% pe profitul impozabil, nicidecum impozitarea de 1% pe cifra de afaceri.

Având în vedere aceste considerente, supunem spre promovare prezenta inițiativă legislativă și vă rugăm să susțineți adoptarea ei.

PENTRU INIȚIATORI:

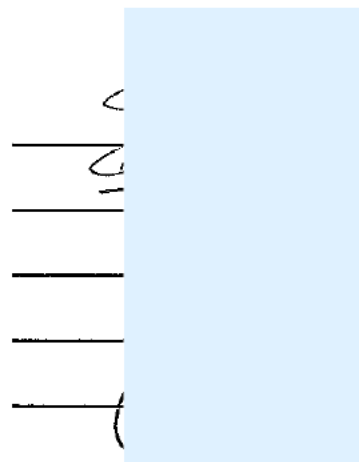
DEPUTAT: GEORGE NICOLAE SIMION

SENATOR: CLAUDIU-RICHARD TÂRZIU

DEPUTAT: LILIAN SCRIPNIC

DEPUTAT: AXINIA ADRIAN-GEORGE

DEPUTAT: DUMITRINA MITREA



LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – „Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal”

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	ȘIMIAN GEORGE NICOLAE	AUR.	
2	ȘCRIPNIC LILIAN	AUR	
3	MITREA LUMIȚA	AUR	
4.	ANINIA ANDREI GEORGE	AUR	
5.	COLEȘA ILIE ALIN	AUR	
6.	MUNCACIU SORIN	AUR	
7.	ACATRINEI DOREL	A.U.R.	
8	ȘTOICA CIPRIAN - TITI	A.U.R.	
9	ALBISTORU MUMAR	AUR	
10	Ivănuta Cristian	AUR	
11	Grădinaru Radu	AUR	
12.	ACATRINEI DOREL	A.U.R.	
13	Lucian Florin Pușcașu	AUR	
14	Badiu Georget	AUR	
15	SERBAN CRISTINA	AUR	

